

**SON DEĞİŞİKLİKLERLE  
TURİZM MEVZUATI**

**Tanju UYGUR - Hakan TURGUT**

Siyasal Kitabevi  
Ankara, 2015

# İçindekiler

---

İçindekiler.....	5
Önsöz .....	17
Giriş .....	19

## Birinci Bölüm

### Sosyal Düzen Kuralları

<b>1.1. Sosyal İlişkiler .....</b>	<b>21</b>
<b>1.2. Sosyal Düzen Kuralları .....</b>	<b>21</b>
1.2.1. Din Kuralları.....	22
1.2.2. Ahlak Kuralları .....	22
1.2.3. Görgü ve Muaşeret Kuralları .....	23
1.2.4. Hukuk Kuralları .....	23

## İkinci Bölüm

### Hukukun Tanımı, Hukuk Kurallarının Nitelikleri, Yaptırımları

<b>2.1. Hukukun Tanımı .....</b>	<b>25</b>
<b>2.2. Hukuk Kurallarının Nitelikleri .....</b>	<b>25</b>
2.2.1. Hukuk Kuralları Bir Emirdir .....	25
2.2.2. Hukuk Kuralları Keyfiliği Sınırlar .....	25
2.2.3. Hukuk Kurallarına Aykırılığın Yaptırımı Vardır .....	26
2.2.3.1. Cezalar .....	26
2.2.3.2. Zorla İcra (Cebri İcra) .....	30
2.2.3.3. Tazminat .....	30
2.2.3.4. Hükümsüzlük .....	30
2.2.3.5. İptal Ettirme .....	31

## Üçüncü Bölüm

### Pozitif Hukukun Kaynakları

<b>3.1. Örf ve Adetler (Gelenekler) .....</b>	<b>35</b>
3.1.1. Sürekliklilik .....	35
3.1.2. Genel İnanç .....	35
3.1.3. Devlet Yaptırımı.....	36
<b>3.2. Yazılı Hukuk (Mevzuat).....</b>	<b>36</b>
3.2.1. Genel .....	36
3.2.2. Anayasa .....	37
3.2.3. Kanunlar .....	39
3.2.3.1. Kanunun Tanımı.....	39
3.2.3.2. Kanunların Nitelikleri .....	39
3.2.3.2.1. Kanunlar Yazılı Hukuk Metinleridir .....	39
3.2.3.2.2. Kanunlar Genel ve Soyuttur.....	39
3.2.3.2.3. Kanunların Sürekli Olması Gerekir .....	40
3.2.3.3. Kanunların Hazırlanması, Kabulü ve Yürürlüğe Girmesi .....	40
3.2.3.4. Kanunların Anayasaya Uygunluğunun Denetimi ....	40
3.2.3.4.1. Siyasi Denetim .....	41
3.2.3.4.2. Yargı Denetimi .....	41
3.2.3.4.2.1. Dava Yolu .....	41
3.2.3.4.2.2. İtiraz Yolu .....	42
3.2.4. Kanun Hükmünde Kararnameler.....	43
3.2.4.1. Tanımı .....	43
3.2.4.2. Düzenleme Biçimi .....	43
3.2.4.3. Kanun Hükmünde Kararname Konusu Yapılamayacak Hususlar .....	43
3.2.5. Tüzükler .....	44
3.2.6. Yönetmelikler .....	44
<b>3.3. İçtihatlar .....</b>	<b>45</b>
3.3.1. Genel .....	45
3.3.2. Türleri .....	45
3.3.2.1. Mahkeme İçtihatları .....	45
3.3.2.2. Bilimsel (İlmi) İçtihatlar.....	45
<b>3.4. Pozitif Hukuk.....</b>	<b>46</b>

3.4.1. Özel Hukukun Bölümleri.....	46
3.4.2. Kamu Hukukunun Bölümleri .....	46

## Dördüncü Bölüm Turizm ve Hukuk

<b>4.1. Turizm Hukuku ve Özellikleri .....</b>	<b>47</b>
<b>4.2. Turizm Hukukunun Kaynakları.....</b>	<b>48</b>
4.2.1. Ulusal Kaynaklar .....	48
4.2.1.1. Yazılı Kaynaklar .....	48
4.2.1.1.1. Anayasa.....	48
4.2.1.1.2. Kanunlar.....	49
4.2.1.1.3. Tüzükler .....	50
4.2.1.1.4. Yönetmelikler.....	50
4.2.1.1.5. Genelgeler ve Tebliğler .....	50
4.2.1.1.6. Bakanlar Kurulu Kararnameleri.....	51
4.2.1.2. Örf ve Adetler .....	51
4.2.1.3. İctihatlar.....	51
4.2.2. Uluslararası Kaynaklar .....	51
4.2.2.1. İki Taraflı Anlaşmalar .....	51
4.2.2.2. Çok Taraflı Anlaşmalar .....	51
<b>4.3. Turizme İlişkin Genel Kavramlar .....</b>	<b>52</b>
4.3.1. Seyahat.....	52
4.3.2. Turist .....	52
4.3.3. Turizm.....	53

## Beşinci Bölüm Turizmde Örgütlenme

<b>5.1. Ulusal Turizm Örgütleri .....</b>	<b>55</b>
5.1.1. Kültür ve Turizm Bakanlığı.....	55
5.1.1.1. 4848 Sayılı Kanunun Amacı.....	55
5.1.1.2. Kültür ve Turizm Bakanlığının Görevleri .....	56
5.1.1.3. Kültür ve Turizm Bakanlığının Teşkilatı.....	57
5.1.1.3.1. Bakanlık Merkez Teşkilatı .....	57
5.1.1.3.2. Taşra ve Yurt Dışı Teşkilatı ve Bağlı Kuruluşlar.....	58
5.1.2. Türkiye Kalkınma Bankası.....	58

5.1.3. Seyahat İşletmeleri.....	59
5.1.3.1. Tanımı .....	59
5.1.3.2. Türleri .....	59
5.1.3.2.1. Tur Operatörleri.....	59
5.1.3.2.2. Seyahat Acenteleri.....	59
5.1.3.2.2.1. Tanımı .....	59
5.1.3.2.2.2. Seyahat Acentelerinin Çalışma Konuları .....	61
5.1.3.2.2.3. Seyahat Acentesi Grupları .....	63
5.1.3.2.2.4. Seyahat Acentesinin Kuruluşu .....	64
5.1.3.2.2.5. Seyahat Acentesi Sahibinin ve Personelinin Nitelikleri.....	67
5.1.3.2.2.5.1. Seyahat Acentesi Sahibinin Nitelikleri .....	67
5.1.3.2.2.5.2. Seyahat Acentesi Personelinin Nitelikleri .....	67
5.1.3.2.2.6. Seyahat Acentelerinin Hakları ve Yükümlülükleri .....	68
5.1.3.2.2.6.1. Hakları.....	68
5.1.3.2.2.6.2. Yükümlülükleri.....	68
5.1.3.2.2.7. Seyahat Acentelerinin Denetimi .....	72
5.1.4. Türkiye Seyahat Acenteleri Birliği (TURSAB) .....	73
5.1.4.1. Birliğin Kuruluş Amacı.....	73
5.1.4.2. Birliğin Görevleri .....	74
5.1.4.3. Birliğin Organları .....	75
5.1.5. Turist Rehberliği Odaları ve Birliği .....	77
5.1.5.1 Meslek Kuruluşları .....	77
5.1.5.2 Turist Rehberliği Hizmeti .....	78
5.1.5.3 Turist Rehberi Nasıl Olunur?.....	78
5.1.5.3.1 Mesleğe Kabul Edilmek İçin Aranan Koşullar .....	79
5.1.5.3.2 Mesleğe Kabul Başvuruları ve İnceleme .....	80
5.1.5.4 Turist Rehberliği Sertifika Programı .....	81
5.1.5.4.1 Sertifika Programı Seçme Sınavına Kabul .....	81
5.1.5.4.2 Başvuru ve Belgelerin İncelenmesi .....	82
5.1.5.4.3 Seçme Sınavının Aşamaları ve Sınav Komisyonu ...	84
5.1.5.4.4 Uygulama Gezileri.....	86
5.1.5.5 Bölgesel Rehberlik, Bölge Ekletme ve Bölgesel Rehberlikten Ülkesel Rehberliğe Geçme.....	88

5.1.5.6 Eylemsiz Turist Rehberleri .....	89
5.1.5.7 Turist/Turizm Rehberliği Bölümü Mezunları.....	89
5.1.5.8 Turist Rehberliği Mesleği Etik İlkeleri.....	90
5.1.5.9 Turist Rehberi Ücretleri .....	92
5.1.5.10 Rehberlikte Uzmanlaşma Eğitimi.....	94
5.1.5.11 Mesleğin Korunması, Denetleme ve Disiplin İşlemleri .....	94
5.1.5.11.1 Mesleğin Korunması .....	94
5.1.5.11.2 Turist Rehberliği Hizmetlerinin Denetimi .....	95
5.1.5.11.3 Disiplin İşlemleri .....	96
5.1.5.11.3.1 Disiplin Soruşturmasına İlişkin Esas ve Usuller .	96
5.1.5.11.3.2 Disiplin cezaları .....	98
5.1.6. Türkiye Otelciler Birliği (TÜRKOB) .....	100
<b>5.2. Uluslararası Turizm Örgütleri.....</b>	<b>100</b>
5.2.1. Dünya Turizm Örgütü (WTO).....	101
5.2.1.1. Kuruluşu ve Amacı .....	101
5.2.1.2. Organları .....	101
5.2.1.3. Örgütün Faaliyetleri .....	102
5.2.2. Uluslararası Havayolu Taşımacılığı Örgütü (IATA) .....	103
5.2.3. Uluslararası Turizm Birliği (AIT ) .....	103
5.2.4. Dünya Seyahat Acenteleri Birliği (WATA).....	103
5.2.5. Uluslararası Otel ve Restoran Örgütü (IH-RA) .....	104
5.2.6. Seyahat Acenteleri Birlikleri Evrensel Federasyonu (UFTAA) .....	104
5.2.7. Amerikan Otel ve Motel Birliği ( AH&LA) .....	104

## **Altıncı Bölüm** **Turizm Türleri**

<b>6.1. Deniz Turizmi .....</b>	<b>105</b>
6.1.1. Genel .....	105
6.1.2. Deniz Turizmi ile İlgili Yasal Düzenlemeler .....	105
6.1.3. Deniz Turizmi Tesisleri.....	106
6.1.3.1. Tanımı .....	106
6.1.3.2. Genel Nitelikleri .....	107
6.1.3.3. Türleri .....	108

6.1.3.4. Deniz Turizmi Tesislerinin Belgelendirme Şartları .	109
6.1.3.4.1. Turizm Yatırım Belgesi .....	109
6.1.3.4.2. Turizm İşletmesi Belgesi .....	109
6.1.3.5. Deniz Turizmi Tesislerinin İşletme Esasları .....	110
6.1.3.5.1. Deniz Turizm Tesislerinin İdaresi .....	110
6.1.3.5.2. Bağlama Sözleşmesi.....	111
6.1.3.5.3. İşletme Müdürünün Nitelikleri .....	112
6.1.3.5.4. Deniz Turizmi Tesisi İşletmelerinin Yetki ve Sorumlulukları .....	112
6.1.4. Deniz Turizm Araçları .....	114
6.1.4.1. Tanımı .....	114
6.1.4.2. Türleri .....	114
6.1.4.3. Deniz Turizm Araçları Yatırım ve İşletmeciliği.....	116
6.1.5. Türk Karasularında Seyir Esasları.....	116
6.1.5.1. Hudut Giriş ve Çıkış İşlemleri .....	116
6.1.5.2. Deniz Turizmi Araçlarının Seyir İzin Belgesi .....	117
6.1.5.3. Türk Limanları Arasında Seyir Esasları .....	117
6.1.5.4. Yabancı Deniz Turizmi Araçlarının Kalış Süreleri ve Kabotaj Hakları.....	119
6.1.5.4.1. Deniz Turizm Araçlarının Türkiye'de Bırakılması ve Kalış Süreleri.....	119
6.1.5.4.2. Kabotaj Hakları .....	119
<b>6.2. Av Turizmi.....</b>	<b>120</b>
6.2.1. Av ve Yaban Hayvanlarının Korunması.....	124
6.2.2. Avlanma Usul ve Esasları.....	125
6.2.3. Suç ve Kabahatlerin Takibi .....	127
6.2.4. İdari Para Cezaları, Hapis ve Adli Para Cezasını Gerektiren Fiiller .....	128
<b>6.3. Termal Turizm .....</b>	<b>129</b>
<b>6.4. Pansiyon Turizmi .....</b>	<b>130</b>
<b>6.5. İnanç Turizmi .....</b>	<b>130</b>
<b>6.6. Gazino Turizmi .....</b>	<b>131</b>
<b>6.7. Kongre Turizmi.....</b>	<b>131</b>
<b>6.8. Mağara Turizmi .....</b>	<b>131</b>
<b>6.9. Dağcılık Turizmi.....</b>	<b>131</b>

## Yedinci Bölüm

### Turizm Yatırımlarına Yönelik Yasal Düzenlemeler

<b>7.1. Turizmi Teşvik Kanunu .....</b>	<b>133</b>
7.1.1. Kanunun Amacı ve Kapsamı .....	133
7.1.2. Turizmi Teşvik Kanununun Çıkarılmasını Gerektiren Nedenler.....	133
7.1.3. Kanunla Getirilen Düzenlemeler .....	134
7.1.3.1. Tanımlar.....	134
7.1.3.2. Kültür ve Turizm Koruma ve Gelişim Bölgeleri ve Turizm Merkezlerinin Tespiti.....	136
7.1.3.3. Kamu Arazilerinin Turizm Yatırımlarına Tahsisi ....	137
7.1.3.3.1. Mülkiyet Hakkı.....	137
7.1.3.3.2. İrtifak Hakkı.....	138
7.1.3.3.3. Devletin Hüküm ve Tasarrufundaki Arazi .....	139
7.1.3.3.4. Hazine Arazisi.....	139
7.1.3.3.5. Kamulaştırma.....	139
7.1.3.4. Kamu Arazilerinin Tahsisinde İzlenecek Yollar.....	145
7.1.3.4.1. Taşınmazların Bakanlık Tasarrufuna Alınması ....	145
7.1.3.4.2. Taşınmazların Tahsis Edileceğinin İlanı ve Taleplerin Değerlendirilmesi .....	147
7.1.4 Arazi Tahsis Komisyonu ve Müzakere Komisyonu.....	150
7.1.4.1 Oluşumu .....	150
7.1.4.2 Görevleri .....	151
7.1.5 Tahsis İşlemleri .....	152
7.1.5.1 Ön İzin.....	152
7.1.5.2 Kesin Tahsis.....	154
7.1.5.3 Kamu Kuruluşlarına Taşınmaz Tahsisi .....	157
7.1.5.4 Ek Alan Tahsisi .....	158
7.1.5.5 Mekanik Tesis Hattı Ve Kayak Pisti Tahsisi.....	158
7.1.5.6 Tahsis Şekilleri.....	159
7.1.5.7 Kullanım Bedeli .....	159
7.1.5.8 Yapıların Tahsisinde Bedel .....	161
7.1.5.9 Denetim ve Hakların Sona Ermesi.....	162
7.1.6 Turizmi Teşvik Tedbirleri .....	163
7.1.6.1.Yasanın Verdiği Teşvikler .....	163

7.1.6.2. Hazine Teşvikleri .....	164
7.1.7 Turizm Yatırımı veya Turizm İşletme Belgesinin İptali...	164
<b>7.2. Kıyı Kanunu.....</b>	<b>165</b>
7.2.1. Kıyı Kanununun Çıkarılma Nedeni .....	165
7.2.2. Kanunun Amacı .....	165
7.2.3. Tanımlar .....	166
7.2.4. Kıyıların Hukuki Statüsü.....	167
<b>7.3. Çevre Kanunu.....</b>	<b>169</b>
7.3.1. Genel .....	169
7.3.2. Kanunun Çıkarılış Amacı .....	170
7.3.3. Kanunda Yer Alan Tanımlar .....	170
7.3.4. Çevrenin Korunmasına, İyileştirilmesine ve Kirliğinin Önlenmesine İlişkin Genel İlkeler .....	173
7.3.5. Çevrenin Korunması Amacıyla Alınacak Önlemler ve Yasaklar .....	174
7.3.6. İdari Nitelikteki Cezalar .....	176
7.3.7. Çevre Suçu İşleyenlere Türk Ceza Kanunu Uyarınca Verilecek Cezalar .....	178
<b>7.4. Milli Parklar Kanunu.....</b>	<b>179</b>
7.4.1. Kanunun Amacı .....	179
7.4.2. Tanımlar .....	179
7.4.3. Yasak Faaliyetler.....	180
<b>7.5. Kültür ve Tabiat Varlıklarını Koruma Kanunu .....</b>	<b>181</b>
7.5.1. Kanunun Amacı .....	181
7.5.2. Tanımlar .....	182
7.5.3. Korunması Gerekli Kültür ve Tabiat Varlıklarının Hukuki Niteliği .....	186
7.5.4. Korunması Gerekli Taşınmaz Kültür ve Tabiat Varlıkları .....	187
7.5.5. Korunması Gerekli Taşınır Kültür ve Tabiat Varlıkları...	194
7.5.6. Araştırma, Sondaj ve Kazı .....	197
7.5.7. Define Arama .....	200
7.5.8. Müze, Özel Müze ve Koleksiyonculuk .....	201
7.5.9. İkramiyeler .....	202
7.5.10. Cezalar.....	202

<b>7.6. Orman Kanunu.....</b>	<b>205</b>
<b>7.7. Pasaport Kanunu.....</b>	<b>205</b>
7.7.1. Genel .....	205
7.7.2. Giriş Vizesi Zorunluluğu .....	207
7.7.3. Türkiye'ye Girmeleri Yasak Kimseler .....	207
7.7.4. Pasaportlar ve Pasaport Yerine Geçerli Vesikalar .....	208
7.7.5. Pasaport ve Vesika Verilmesi Yasak Olan Durumlar.....	208
7.7.6. Türk Vatandaşlarının Seyahatlerinin Sınırlandırılması veya Yasaklanması.....	209
<b>7.8. Yabancıların Türkiye'de İkamet ve Seyahatleri Hakkında Kanun .....</b>	<b>210</b>
<b>7.9. Kimlik Bildirme Kanunu .....</b>	<b>211</b>
<b>7.10.Boğaziçi Kanunu .....</b>	<b>212</b>

### Sekizinci Bölüm

#### Turistin Hak ve Yükümlüklerine İlişkin Yasal Düzenlemeler

<b>8.1. Tüketicinin Korunması Hakkında Kanuna Göre Tüketicinin Hak ve Yükümlülükleri.....</b>	<b>213</b>
8.1.1. Genel .....	213
8.1.2. Ayıplı Turizm Hizmetinin Tanımı ve Yaptırımları .....	214
<b>8.2. Rekabetin Korunması Hakkında Kanuna Göre Turistin Hak ve Yükümlükleri .....</b>	<b>216</b>
<b>8.3. Seyahat Acenteleri ve Seyahat Acenteleri Birliği Kanuna Göre Turistin Hak ve Yükümlülükleri.....</b>	<b>217</b>
<b>8.4. Turizm Tesislerin Belgelendirilmesine ve Niteliklerine İlişkin Yönetmelik Hükümlerine Göre Turistin Hak ve Yükümlülükleri.....</b>	<b>218</b>
8.4.1. Genel .....	218
8.4.2. Turizm Tesislerinin Belgelendirilmesine ve Niteliklerine İlişkin Yönetmelik .....	219
8.4.2.1. Amacı .....	219
8.4.2.2. Kapsam .....	219
8.4.3. Genel Hükümler .....	219
8.4.3.1. Turizm Yatırım Belgesi Talebi (Değişik m.5).....	219
8.4.3.2. Turizm İşletme Belgesi Talebi (Değişik m.6) .....	220

8.4.3.3. Turizm Belgesi Başvurularının Değerlendirilmesi Değişik m.8).....	220
8.4.3.4. Turizm Tesislerinin Sınıflandırılması (Değişik m.10).....	221
8.4.3.5. Değerlendirme Kurulu .....	222
8.4.4. Turizm Tesislerinin Genel Nitelikleri.....	223
8.4.4.1. Yerleşme Özellikleri ve Mahallerin Düzenlenmesi. ....	223
8.4.4.2. Personelin Nitelikleri .....	224
8.4.4.3. Sağlık, Temizlik ve Çevre Korunmasına Yönelik Önlemler .....	224
8.4.5. Genel Hükümler .....	225
8.4.5.1. Turizm Yatırım Belgesi Talebi (Değişik m.5).....	225
8.4.5.2.Turizm İşletme Belgesi Talebi (Değişik m. 6) .....	225
8.4.6. Tanıtım, Bilgilendirme ve Fiyat Tarifeleri .....	226
8.4.7. Tesis Türleri .....	226
8.4.7.1. Aslı Konaklama Tesisleri.....	226
8.4.7.1.1. Genel Nitelikleri .....	226
8.4.7.1.2. Aslı Konaklama Tesisi Türleri .....	229
8.4.7.2. Yardımcı Konaklama Tesisleri .....	232
8.4.7.3. Yeme-İçme ve Eğlence Tesisleri .....	234
8.4.7.4. Sağlık ve Spor Tesisleri.....	236
8.4.7.5. Kongre ve Sergi Merkezleri.....	238
8.4.7.6. Rekreasyon Tesisleri .....	239
8.4.7.7. Kırsal Turizm Tesisleri .....	240
8.4.7.8. Özel Tesisler .....	241
8.4.7.9. Bileşik Tesisler .....	242
8.4.7.10. Personel Eğitim Tesisleri .....	244
8.4.5.11. Diğer Tesisler .....	244
8.4.8. Turizm Yatırımı Belgesinin Süresi ve Yatırının İzlenmesi .....	245

### **Dokuzuncu Bölüm** **Turizm Hukukunda Sözleşmeler**

9.1. Genel Olarak Borç Kavramı.....	247
9.2. Borçlar Kanununun Sistemiği.....	248

<b>9.3. Borcun Kaynakları .....</b>	<b>248</b>
9.3.1. Hukuki İşlemler.....	248
9.3.2. Haksız Eylemler (Fiiller) .....	249
9.3.3. Sebepsiz Zenginleşme .....	250
<b>9.4. Sözleşmeler.....</b>	<b>250</b>
9.4.1. Tanımı.....	250
9.4.2. Sözleşmenin Oluşumu .....	251
9.4.3. Sözleşmenin Tarafları .....	251
9.4.3.1. Gerçek Kişiler .....	251
9.4.3.2. Tüzel Kişiler .....	254
9.4.4. Sözleşmenin Şekli .....	255
<b>9.5. Turizm Hukukunda Uygulanan Sözleşmeler .....</b>	<b>255</b>
9.5.1. Genel .....	255
9.5.2. Sözleşme Türleri .....	256
9.5.2.1. Seyahat Acentesi-Tur Operatörü Sözleşmesi.....	256
9.5.2.2. Seyahat Acentesi-Konaklama Tesisi Sözleşmesi (Otel Sözleşmesi).....	256
9.5.2.2.1. Türleri .....	256
9.5.2.2.2. Sözleşmenin Oluşumu ve Kapsamı .....	257
9.5.2.2.3. Otelci ve Acentenin Karşılıklı Yükümlülükleri ....	259
9.5.2.2.4. Otel Sözleşmelerinin İptali .....	260
9.5.2.2.5. Otel Müşteri İlişkileri .....	263
9.5.2.2.5.1. Müşterinin Hak ve Sorumlulukları .....	263
9.5.2.2.5.2. Otelcinin Hak ve Sorumlulukları .....	264
9.5.2.2.3. Seyahat Acentesi-Tüketicici Arasında Yapılan Sözleşmeler (Seyahat Sözleşmesi).....	265
9.5.2.3.1. Seyahat Acentesinin Hak ve Yükümlülükleri.....	265
9.5.2.3.2. Seyahate Katılanların Hak ve Yükümlülükleri ....	266
9.5.2.4. Finansal Kiralama (Leasing) Sözleşmeleri .....	266
9.5.2.5. Franchise Sözleşmeleri .....	267
9.5.2.3. Sözleşmelerden Doğan Uyuşmazlıkların Çözümü .....	268
Kaynakça .....	273
İnternet Kaynakları.....	274

## Önsöz

---

Bu çalışmadaki amaç; kamu yararı ve turizm ilişkisini kurarak, turizmin hemen her alanında karşılaşılan problemlerin çözülmesine katkıda bulunacak yasal yapıyı incelemektir. Kitap; Turizm hukukun geçmişten günümüze değişiminin incelemesiyle günümüzdeki algılanış şeklini ortaya koymaktadır. Turizm mevzuatında algılanan kamu yararı kavramı ve bunun olması gereken şekliyle nasıl düzenlenebileceğinin sorgulanması ve bu noktada turizm mevzuatının yetersiz kalan yönlerinin eleştirel bir bakış açısıyla değerlendirilmesi üzerine kurgulanmıştır.

Kitapta turizm ile ilgili bugüne kadar çıkan yasa ve yönetmelikler incelenerek, konular bütünleyici bir anlayışla ve örneklemelerle ele alınmak suretiyle tutarlı bir sonuca ulaşımaya, değerlendirmeler arasındaki çelişki ve farklılıklar giderilmeye çalışılmıştır. Bu yapısı itibariyle, kitabın turizm mevzuatı konusunda tamamlayıcı bir kaynak olacağını ümit ediyoruz.

Kitabın hazırlanması sürecinde değerli yardımları için Sevinç TURGUT'a teşekkür ediyoruz. Kitabın yayınlanması konusunda göstermiş oldukları gayretlerinden dolayı Siyasal Yayınevi'ne en derin saygı ve minnetimizi ifade etmek isteriz.

Ankara, 2015

## Giriş

---

İnsanlığın var olduğu günden beri eski devirlerde yürüyerek veya binek hayvanlarıyla, günümüzde ise birçok ulaşım aracı kullanarak çeşitli nedenlerle seyahat etme faaliyeti süregelmektedir. İnsanların seyahat etme nedenleri olarak dinlenmeyi, ticareti, eğlenmeyi, yeni yerler görmeyi, merak ihtiyacını karşılamayı, sağlık ihtiyaçlarını, inanç turlarını, eğitim ve kültür faaliyetlerini sayabiliriz.

Yukarıda saydığımız ihtiyaçları karşılamak amacıyla yaptığımız tüm faaliyetler ve bu faaliyetler esnasında yaptığımız tüm konaklama, yeme içme, eğlence faaliyetleri turizm konusu içerisinde yer almaktadır. Turizm bir ülke için ekonomik, siyasal, politik ve kültürel açılarından büyük önem taşır. Çünkü birçok ülkede turizm gelirlerinin bütçedeki olumlu etkisi küçümsenemeyecek derecede önemlidir.

Son yıllarda, savaşların azalması, insanların refah seviyerinin yükselmesi, çalışma sürelerinin azalması, ulaşım imkânlarının kolaylaşması, teknolojik değişimler turizmi herkesin yararlanabileceği bir olaya haline getirerek, geniş kitlelere yaymıştır. Bu sayede turizm hareketleri hız kazanmıştır.

Turizm, sebep olduğu olaylarla bir yandan tüketici tarafı olan turistleri bir yandan otel ve seyahat acentesi ve tur operatörü gibi üreticiyi, bir yandan toplumu devleti ve devletleri ilgilendiren çok yönlü bir faaliyet özelliği kazanmıştır. Günümüzde turizm faaliyetleri sayesinde ülkeler ve kıtalar arasındaki ekonomik, sosyal, siyasi, kültürel yakınlaşma sağlanmaktadır. Yine turizm sayesinde insanlar arasında bireysel ve

kuruluşlar bazında yakınlaşma olmakta, dostluklar kurulmakta, karşılıklı kültür değişimi gerçekleştirilmektedir. Bu faydaların yanında ayrıca insanlar diğer toplumların kültür miraslarını ve örf adetlerini, yiyecek kültürlerini tanıma fırsatı elde edebilmektedirler.

Bir ülkedeki turizm ile ilgili tüm faaliyetler evrensel olarak tüm sektörlerde olduğu gibi belirli kurallara ve yasalara göre icra edilmek zorundadır. Çünkü belirli bir dönemin olmadığı bir faaliyette mutlak sorunlar çıkması ve potansiyel kaos ortamı doğması muhtemeldir. Bu nedenle turizmin bu denli gelişmesi, hacim kazanması ve birçok yeni tarafların doğması çok yönlü ilişkilerin ortaya çıkmasına neden olmuştur. Bu ilişkileri düzenlemek içinde toplumda her konuda olduğu gibi yasalara ve hukuki mevzuata olan ihtiyaç hâsil olmuştur. Bu ihtiyacı karşılamak amacıyla da ülkeler kendi hukuk kurallarını ortaya koymuşlar ve bunları uygulamaya başlamışlardır.

Turizm ile direk ve dolaylı olarak ilgili tüm kanun, kanun hükmünde kararname, tüzük, yönetmelik ve öneriler ile her ülkenin kendi kültürüne ait örf ve adetler Turizm Mevzuatı içerisinde yer almaktadır. Bu mevzuat sayesinde turizm faaliyetinin neden olduğu tüm ilişkiler bir düzene kavuşturulmaktadır. Ayrıca, turistik işletmeler, turistler, turizm ile ilgili yatırıım yapanlar gibi birçok tarafın hak ve hukuku bu mevzuat sayesinde korunmaktadır. Tüm ülkelerin Turizm Mevzuatı'nın birbirleriyle uyumlu olması ve dünyadaki gelişilere paralel olarak güncel şekilde tutulması büyük önem taşımaktadır.

## Kaynakça

---

### Kitaplar

- Ahipaşaoğlu Süavi**, Turizmde Rehberlik, Ankara, 2006
- Andaç Faruk**, Turizm Hukuku, Ankara, 2006
- Andaç Faruk**, Turizm Hukuku, Ankara, 2009
- Can Halil – Güner Semih**, Turizm Hukuku, Ankara, 2000
- Erdoğan Nazmiye**, Çevre ve (Eko) Turizm, Ankara, 2003
- İçöz Orhan**, Seyahat Acenteleri ve Tur Operatörlüğü Yönetimi, Ankara, 1998
- Kalkan Orhan**, Turizm Mevzuatımız, Ankara, 1995
- Kozak Nazmi**, Turizm Mevzuatı El Kitabı, Ankara, 1999
- Boz Necip – Hocaoğlu Ulvi**, Turizm Hukuku, Ankara, 2008
- Boz Necip**, Turizm Hukuku, Ankara, 2002
- Sezgin Orhan Mesut**, Genel Turizm ve Turizm Mevzuatı, Ankara, 2001
- Yıldırım Hüseyin**, Turizm Hukuku ve Mevzuatı, Ankara, 2009
- YKD Yargıtay Kararları Dergisi**

## İnternet Kaynakları

<http://www.kultur.gov.tr/TR/dosya/1-235086/h/stratejikplan.pdf>  
[www.tursab.org.tr](http://www.tursab.org.tr)  
<http://www.cevresehircilik.gov.tr/gm/dosyalar/belgeler/belge5/makale5.pdf>  
<http://www.coastlearn.org/tr/intro/newprinciplesiczm/html/poficzm-turkeyzoning.htm>  
[www.turizm.gov.tr](http://www.turizm.gov.tr)  
[www.resmigazete.gov.tr](http://www.resmigazete.gov.tr)  
[www.tureb.org.tr](http://www.tureb.org.tr)  
[www.mevzuat.gov.tr](http://www.mevzuat.gov.tr)

## Kısaltmalar

<b>YKD</b>	Yargıtay Kararları Dergisi
<b>YHD</b>	Yargıtay Hukuk Dairesi
<b>YCD</b>	Yargıtay Ceza Dairesi
<b>RG</b>	Resmi Gazete

**TURİZM MEVZUATI ARAMA DİZİNİ**

Sıra No	Mevzuat No	Mevzuatın Adı	Resmi Gazete Yayımlanma Tarihi ve No	Değişiklik Yayımlanma Tarihi ve No
1	1618	Seyahat Acenteleri ve Seyahat Birliği Kanunu	22.9.1972- 14320	05.07.2012- 28344
2	2634	Turizmi Teşvik Kanunu	16.3.1982- 17635	
3	2872	Çevre Kanunu	11.08.1983- 18132	
4	3621	Kırsal Kanunu	17.04.1990- 20495	
5	2873	Milli Parklar Kanunu	11.08.1983- 18132	
6	4533	Gelibolu Yarımadası Tarihi Milli Parkı Kanunu	20.02.2000- 23970	
7	2863	Kültür ve Tabiat Varlıklarım Koruma Kanunu	22.07.1983- 18113	
8	5226	Kültür ve Tabiat Varlıklarım Koruma Kanununda Değişiklik Yapan Kanun	27.07.2004- 25535	
9	5835	Kültür ve Tabiat Varlıklarını Koruma Kanununda Değişiklik Yapan Kanun	11.02.2009- 27138	
10	5682	Pasaport Kanunu	24.07.1951- 7564	
11	1774	Kimlik Bildirme Kanunu	11.07.1973- 14591	
12	2960	Boğaziçi Kanunu	22.11.1983 - 18229	
13	5863	Yabancıların Türkiye'de İkamet ve Seyahatleri hakkında Kanun	24.07.1950- 7564	
14	4915	Kara Avcılığı Kanunu	11.07.2003- 25165	
15	5571	Fikir ve Sanat Eserleri Kanunu, Seyahat Acenteleri ve Seyahat Acenteleri Birliği Kanunu ile Turizm Teşvik Kanunu ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun	13.01.2007- 26402	
16	6326	Turist Rehberliği Meslek Kanunu	22.06.2012- 28331	
17	6361	Finansal Kiralama, Factoring ve Finansman Şirketleri Kanunu	13.12.2012- 28496	
18	4077	Tüketicinin Korunması Hakkında Kanun	08.03.1995 22221	

<b>19</b>	6098	Türk Borçlar Kanunu	04.02.2011 27836	
<b>20</b>	4721	Türk Medeni Kanunu	08.12.2001 24607	
<b>21</b>	6102	Türk Ticaret Kanunu	14.02.2011 27846	
<b>22</b>		Kültür ve Turizm Bakanlığı Teftiş Kurulu Tüzüğü	28.09.2006- 26303	06.08.2014- 29080
<b>23</b>		Su Ürünleri Tüzüğü	13.03.1995 - 22223	
<b>24</b>		Av Turizm Yönetmeliği	15.06.1973- 14565	
<b>25</b>		Avlakların Kuruluşu, Yönetimi ve Denetimi Esas Ve Usulleri Hakkında Yönetmelik	15.02.2004- 24144	
<b>26</b>		Merkez Av Komisyonu, İl ve İlçe Av Komisyonunun Görevleri, Çalışma Usul ve Esaslarına ait Yönetmelik	18.05.2004- 25466	
<b>27</b>		Belgeli Turizm işletmelerinde Yabancı Personel ve Sanatkârların Çalıştırılması Hakkında Yönetmelik	01.03.1983- 17974	
<b>28</b>		Çevre Sağlığı Denetimi ve Denetçileri Hakkında Çevresel Gürültünün Değerlendirilmesi Ve Yönetimi Yönetmeliği	01.07.2005- 25862	
<b>29</b>		Çevre Sağlığı Denetimi ve Denetçileri Hakkında Yönetmelik	13.09.2002- 24875	
<b>30</b>		Çevre İzin ve Lisans Yönetmeliği	10.09.2014- 29115	
<b>31</b>		Define Arama Yönetmeliği	27.01.1984- 18294	21.12.2005- 26030 16.09.2006- 26291
<b>32</b>		Deniz Turizmi Yönetmeliği	24.07.2009- 27298	
<b>33</b>		Gezi Tekneleri Yönetmeliği	26.12.2006- 26390	
<b>34</b>		Gemi Acenteleri Yönetmeliği	05.03.2012 28224	
<b>35</b>		Gemi Adamları Yönetmeliğinde Değişiklik yapan Yönetmelikler	18.05.2004- 25466	21.12.2005- 26030

				16.09.2006- 26291
				04.03.2007- 26452 17.11.2012- 28470
36		Hac ve Umre Seyahatleri ile İlgili İşlerin Diyanet İşleri Başkanlığıncı Yürütlmesine Dair Yönetmelik	30.03.1984- 18357	26.06.1997- 23031
37		İçkili Yerlerde Verilecek İzinlerde Göz önünde Bulundurulacak Esasları Gösterir Yönetmelik	09.07.1984- 18453	
38		Kamu Arazilerinin Turizm Yatırımlarına Tahsis Hakkında Yönetmelik	21.07.2006- 26235	16.03.2007- 26465 23.05.2012- 28301 15.11.2012- 28468
39		Kaplıcalar Yönetmeliği	24.07.2001- 24472.	30.6.2003-25754 14.11.2012- 28467
40		Karayolları Kenarında Yapılacak ve Açılanacak Tesisler Hakkında Yönetmelik	19.06.1985- 18789	
41		Kimlik Bildirme Kanununun Uygulanmasıyla İlgili Yönetmelik	13.07.1974- 14944	
42		Kıyı Kanununun Uygulanmasına İlişkin Yönetmelik	03.08.1990- 200594	02.04.2013- 28606 26.07.2014- 29072
43		Kıyı Tesislerine İşletme İzni Verilmesine İlişkin Yönetmelik	18.02.2007- 26436	
44		Korunması Gerekli Taşınır Kültür ve Tabiat Varlıklarını Yurt Dışına Çıkarması ve Yurda Sokulması Hakkında Yönetmelik	16.02.1984- 18314	
45		Korunması Gerekli Taşınır Kültür ve Tabiat Varlıklarını Koleksiyonculuğu ve Denetimi hakkında Yönetmelik	15.03.1984- 18342	13.06.2012- 28322
46		Kültür Varlıklarını Koruma Yüksek Kurulu ve Kültür Varlıklarını Koruma Bölge Kurulları Yönetmeliği	10.04.2012- 28269	

47		Korunması Gerekli Taşınır Kültür ve Tabiat Varlıklarının Tasnifi, Tescili ve Müzelere Alınmaları Hakkında Yönetmelik	20.04.2009-27206	15.08.2013-28736
48		Kültür ve Turizm Bakanlığı Teftiş Kurulu Yönetmeliği	01.03.2007-26449	10.01.2014-28878
49		Kültür Yatırım ve Girişimlerine Gelir Vergisi Stopajı Sigorta Primi İşveren Payı ve Su Bedeli İndirimi ile Enerji Desteği Uygulamasına Dair Yönetmelik	14.07.2006-26228	
50		Kültür ve Tabiat Varlıklarıyla İlgili Olarak Yapılacak Araştırma Sondaj ve Kazılar Hakkında Yönetmelik	10.08.1984-18845	
51		Müzelerle Müzelere Bağlı Birimlerde ve Ören Yerlerinde Kültür Varlıklarının Film ve Kopyalarının Çekilmesi, Mulaj ve kopyalarının Çıkarılması Hakkında Yönetmelik	26.01.1984-18293	
52		Milli Parklar Yönetmeliği	12.12.1986-19309	18.03.2014-28945
53		Orman Arazilerinin Tahsis Hakkında Yönetmelik	12.12.1986-19309	05.05.2000-24040
54		Özel Müzeler ve Denetimi Hakkında Yönetmelik	24.06.1985-18791	
55		Turist Rehberliği Meslek Yönetmeliği	23.02.2013-28568	
56		Seyahat Acenteleri Yönetmeliği	04.09.1996-22747	25.04.1997-22970 05.10.2007-26664
57		Seyahat Acenteleri Birliği Yönetmeliği	15.06.1973-14563	
58		Seyahat Acentelerinin Hac Seferleri Düzenlemelerine Dair Yönetmelik	17.01.1989-20005	
59		Tarihi ve Bedii Değeri Olan Taşınmaz Malların Kiraya Verilmesi Hakkında Yönetmelik	16.12.1984-18607	

60		Tabiat Varlıklar, Doğal Sit Alanları ve Özel Çevre Koruma Bölgelerinde Kalan Yapı Yasaklı Taşınmazların Hazine Taşınmazları ile Değiştirilmesi Hakkında Yönetmelik	03.08.2013-28727	
61		Tabiat Varlıklar ve Doğal Sit Alanları ile Özel Çevre Koruma Bölgelerinde Bulunan Devletin Hüküm ve Tasarrufu Altındaki Yerlerin İdaresi Hakkında Yönetmelik	02.05.2013-28635	
62		Taşımır Kültür Varlığı Ticareti ve Bu Ticarete Ait İşyerleri ile Depoların Denetimi Hakkında Yönetmelik	11.01.1984-18278	
63		Taşınmaz Kültür ve Tabiat Varlıklarını Yüksek Kurulları İle Bölge Kurulları Yönetmeliği	30.01.1989-20065	
64		Taşınır Kültür ve Tabiat Varlıklarını Bularlara, Haber Verenlere ve Yakalandan Kamu Görevlilerine Verilecek İkramiyeler Hakkında Yönetmelik	11.08.1984-18486	
65		Turizm Tesislerinin Belgelendirilmesine ve Niteliklerine İlişkin Yönetmelik	21.06.2005-25852	24.05.2008-26885 24.07.2009-27298 05.03.2011-27865
66		Turizm Bakanlığı Yurtdışı Teşkilatında Görevlendirilecek Personelin Seçimi Esaslarına Dair Yönetmelik	04.06.1991-20891	25.10.1997-23151
67		Turizm Bakanlığı Turizm Müdürlüklerinin Görev, Yetki Sorumluluk ve Çalışma Esasları Hakkında Yönetmeliği	24.06.1989-20470	30.05.1998-23335
68		Turizm Bakanlığınca Mahalli, Milli ve Milletlerarası Turizm Kursları Yönetmeliği	04.06.1995-22303	
69		Turizm Bakanlığınca Mahalli, Milli ve Milletlerarası Turizm Faaliyetlerini Düzenleyen İl Özel İdarelerine Yapılacak Yardım Hakkında Yönetmelik	11.10.1991-21018	

70		Turizm Bakanlığı Araştırma, Planlama ve Koordinasyon Kurulu Başkanlığı Görev ve Çalışma Usulleri Yönetmeliği	01.08.1989-20243	
71		Turizm Yatırım İşletme ve Kuruluşlarının Denetimi Hakkında Yönetmelik	19.04.1983-18023	
72		Turizmi Teşvik Kanununun Cezai Hükmelerinin Uygulanması Hakkında Yönetmelik	19.07.1985-18816	
73		Turizmi Teşvik Kanunu Gereğince Uygulanacak Para Cezalarının Tahsili ve Turizmi Geliştirme Fonuna Aktarılması Hakkında Yönetmelik	19.07.1985-18816	
74		Turizm İşletmelerinin Bakanlıkla, Birbirleriyle ve Müşterileri İle İlişkileri Hakkında Yönetmelik	23.03.1983- 1796	
75		Turizm Bölgeleri, Turizm Alanları ve Turizm Merkezlerinin Belirlenmesi için Çalışma Gruplarının Oluşturulması, Görev ve Yetkileri ile Çalışma Şekline İlişkin Yönetmelik	27.07.1983-18117	22.07.1989-20229
76		Turizm Alanlarında ve Turizm Merkezlerinde İmar Planlarının Uygulanması ve Onaylanması İlişkin Yönetmelik	27.01.1983-17941	16.06.1989-20197
77		Turizm Şurası Yönetmeliği	13.10.1998-23492	
78		Turizm Amaçlı Sportif Faaliyet Yönetmeliği	15.06.1997-23002	23.02.2011-27855
79		Turistik Yereler, Belediyelere Vidanjör, Arasöz ve Çöp Kamyonu Sağlanması Konusunda Kültür ve Turizm Bakanlığınca Yapılacak Yardımlara İlişkin Yönetmelik	26.10.1982-17850	
80		Toprak Kirliliğinin Kontrolü Yönetmeliği	10.12.2001-24609	